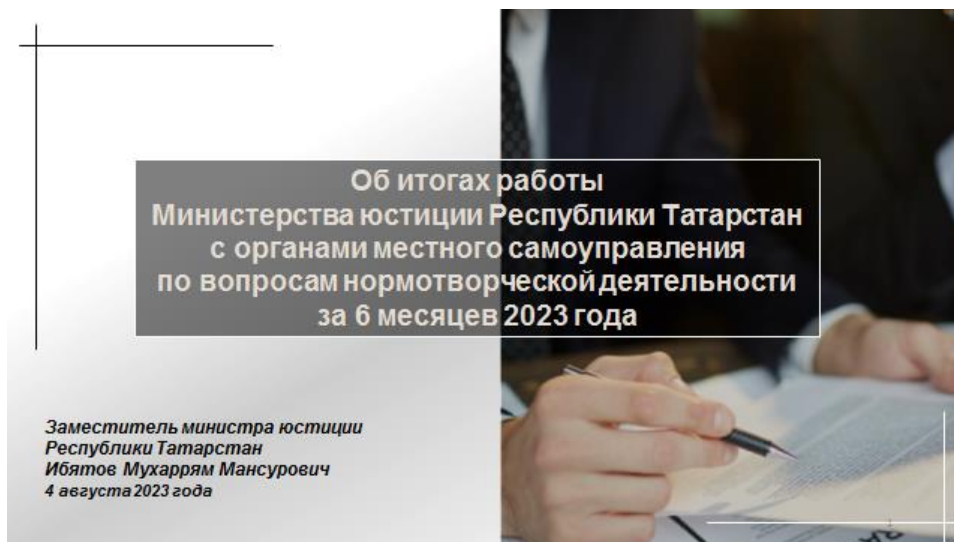


Доклад

заместителя министра юстиции Республики Татарстан М.М. Ибятова
**«Об итогах работы Министерства юстиции Республики Татарстан
 с органами местного самоуправления по вопросам нормотворческой
 деятельности за 6 месяцев 2023 года»** на заседании коллегии
 Министерства юстиции Республики Татарстан 04.08.2022

Слайд 1



Вопросы муниципального нормотворчества, повышения качества муниципальных актов являются одним из приоритетных направлений взаимодействия Министерства юстиции и органов местного самоуправления.

Кратко изложу итоги шести месяцев 2023 года по отдельным направлениям.

Качество муниципального нормотворчества непосредственно связано с профессионализмом сотрудников муниципалитетов.

Слайд 2

Повышение квалификации муниципальных служащих

Казанский федеральный
УНИВЕРСИТЕТ

2023
ГОД НАЦИОНАЛЬНЫХ
КУЛЬТУР И ТРАДИЦИЙ
Милли мәдәниятләр
һәм горе-гадәтләр елы

Участие в реализации мероприятий	130
Прошли обучение	2 379

Министерство является одним из разработчиков и активных участников программ повышения квалификации муниципальных служащих, реализуемых на базе Высшей школы государственного и муниципального управления. Представители Министерства участвовали в реализации программ «Юридическое обеспечение муниципального органа», в практикумах (12), тренингах (31), семинарах (22), стажировках (13), в целом в реализации **130 мероприятий**, где прошли обучение **2 379** работников муниципалитетов и подведомственных учреждений (*АППГ – 2 439 работников в 115 мероприятиях*) («Подготовка проектов нормативных правовых актов», «Юридическое обеспечение деятельности муниципального органа»).

Слайд 3

Программа развития муниципальной службы

- Государственная программа «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан» утверждена Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.11.2013 № **910**
- Актуальные муниципальные программы развития муниципальной службы приняты в **22** муниципальных районах.

2023 ГОД НАЦИОНАЛЬНЫХ КУЛЬТУР И ТРАДИЦИЙ
ЭЛЭЛЭ МЭДНИЭТЭР
НӘМ ГӨРӨС-ГАДӘТЛӘР ЕЛЫ

Министерством осуществляется мониторинг реализации действующей государственной программы развития государственной и муниципальной службы.

Программа на 2024-2026 годы проходит согласование в Кабинете Министров республики. На повышение профессионального уровня муниципальных служащих уделено особое внимание, запланировано финансирование. Наличие муниципальной программы с 1 января 2025 года определено программой обязательной, больше скажу, устанавливается индикатор.

Коллеги! **Изучено** с выездом в **17 районов** реализация муниципальной программы, а также её наличие. Актуальные муниципальные программы приняты в **22** муниципальных районах. В **19** районах (в Менделеевском и Мензелинском и ряда др.) действие программ **завершилось** в 2019 – 2021 годах.

В 4-х муниципальных образованиях муниципальная программа и **вовсе отсутствует** (*Атнинский, Нурлатский, Черемшанский МР, г. Казань*).

Министерству совместно с Советом муниципальных образований, органами местного самоуправления нужно приступить к разработке примерного акта муниципальной программы.

Слайд 4



Министерство также самостоятельно продолжает проводить обучающие мероприятия, оказывает правовую помощь в ходе выездных мероприятий в районы. Планы семинаров формируются с учетом предложений муниципалитетов. В текущем году проведено **35** мероприятий.

При этом активность муниципалитетов остается низкой: на запрос о темах 2023 года предложения внесли лишь **16** из **45** муниципальных районов и городских округов (*г. Казань, Набережные Челны, 14 муниципальных районов*). Отмечается уменьшение количества вопросов, поступающих к тематическим видеоприемам муниципальных служащих.

Уважаемые коллеги, все мы заинтересованы в том, чтобы семинары и видеоприемы были интересными и максимально полезными. От их качества зависит в том числе и качество принимаемых муниципальных актов. Значит, нужно вдумчиво и ответственно подходить к нашим запросам по тематике занятий.



Министерством завершен круг видеоприемов глав сельских поселений, из всех 43-х районов, начатое в августе 2021 года (во исполнение решения коллегии от 29.01.2021 № ПК-1). Обязательной частью мероприятия стало доведение до глав поселений новелл законодательства. Мероприятия были в том числе направлены на улучшение поселенческого нормотворчества, соблюдение прав и законных интересов граждан.

С сентября начинается новый цикл. Дополнительно предлагается на приемах рассмотреть наиболее часто встречающиеся вопросы. Письмо 1 августа в районы направлено (исх. № 10/13-09/3866 от 01.08.2023). Просим принять активное участие.



Обеспеченность муниципалитетов юридическими кадрами остается актуальной.

На 1 июля текущего года по полученным сведениям в муниципалитетах работает **195** юристов из **223** по штату. Обеспеченность составляет **87,5%** или на **2%** меньше по сравнению с прошлым годом.

Отсутствуют на сегодня юристы в Новошешминском, Спасском, Тетюшском, Чистопольском районах. Меньше года работает **19** юристов, **5** из них возглавляют юридические службы (*г. Казань, Агрызский, Камско-Устьинский, Лениногорский, Нурлатский районы*).

Слайд 7



Одним из инструментов быстрого обучения сотрудников является стажировка. На базе Министерства уже пятый год работает стажировочная площадка «Антикоррупционная экспертиза. Разработка проектов нормативных правовых актов».

В текущем году прошли стажировку **13** служащих из **8** муниципальных образований (*АППГ – 6 из 6 МО*). Информация представлена на слайде.

Обращаюсь к руководителям ОМС: нужно активнее использовать стажировочную площадку Министерства. Мы всегда готовы к сотрудничеству.



В муниципалитеты направлены **59** информационных, разъяснительных писем, методических рекомендаций, **6** обзоров изменений законодательства, исполнения переданных полномочий, опубликования актов и др. (пункт 1.2.3 постановления коллегии от 10.08.2022 № ПК-3).

Органы местного самоуправления обеспечены **65** примерными актами.



Коллеги! Регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан является важнейшим информационным ресурсом, отражающим состояние муниципального нормотворчества.

За отчетный период в регистр включено **17 129** актов, практически на уровне прошлого года. Всего в регистре **более 264 тыс.** актов (*справочно: основных – 155 818; изменяющих - 109 053; действующих – 186 637; недействующих - 78 234*).

Районы, от которых поступило более 600 актов, представлены на слайде.

Слайд 10

Меры поддержки участников СВО и членов их семей

Принято МНПА – 1 767

Меры поддержки – 15 видов

Установлено в МО:

Нурлатский – 10 мер
Альметьевский – 9 мер
Кайбицкий – 9 мер
Кукморский – 9 мер

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ:

- освобождение от уплаты средств самообложения, земельного налога и налога на имущество;
- освобождение от родительской платы за присмотр и уход за ребенком в дошкольных образовательных организациях;
- предоставление бесплатного горячего питания в МОУ;
- бесплатное или льготное посещение муниципальных учреждений;
- и др.

2023 ГОД НАЦИОНАЛЬНЫХ КУЛЬТУР И ТРАДИЦИЙ
Милләт мәдәниятләре
Нәм Гөрәф-Гадәтләре Елы

С 4 квартала 2022 года органами местного самоуправления активно принимались акты по установлению **мер поддержки** военнослужащих и членов их семей.

Всего приняты **1 767** актов по **15** видам мер поддержки. Некоторые из них представлены на слайде. При экспертизе Министерством дана положительная оценка указанных актов.

Информирую, что ежеквартально Министерством информация по мерам направляется в Управление Минюста России по Республике Татарстан. Обобщенный перечень мер и принятых в республике актов размещается на сайте Управления.

В связи с этим, коллеги, прошу регулярно **проводить мониторинг** актов по мерам поддержки в части их актуализации, и своевременно вносить необходимые изменения.



По данным Портала Минюста России (pravo.minjust.ru) по итогам 6 месяцев Татарстан лидирует по количеству включенных муниципальных актов среди субъектов Приволжского федерального округа, в 2021-2022 годы Татарстан занимал 2 позицию.

Обмен информацией об опыте ведения регистра за 2022 г.

2023 ГОД НАЦИОНАЛЬНЫЕ КУЛЬТУРНЫЕ ТРАДИЦИИ ИМПЕРИЯ НАЦИОНАЛИЗМ АМ ГОРБЕ-ГАДЪТАР ЕНЫ

Наименования субъектов	Кол-во муницип-х образований	Штатная численность подразделений	Количество МНПА на 31.12.2022	Количество МНПА за 2022 год	Характер экспертизы	Количество экспертиз	Количество отрицательных заключений
Нижегородская область	278	20	513 065	41 176	выборочная	713	443
Республика Татарстан	956	10	247 977	33 505	сплошная	24 327	13
Саратовская область	334	4	251 866	31 118	сплошная	3 894	236
Республика Башкортостан	895	13	328 815	24 367	сплошная	25 859	4 651
Пензенская область	318	12	290 762	23 904	выборочная	9 031	3 886
Кировская область	286	6	221 680	18 827	выборочная	7 016	1 898
Оренбургская область	487	6	191 276	17 609	выборочная	512	382
Чувашская Республика	297	5	170 873	15 240	выборочная	2 357	58
Самарская область	342	4	167 995	12 809	не проводится	0	0
Пермский край	62	5	244 982	12 096	выборочная	456	349
Республика Марий Эл	138	7	80 706	10 911	выборочная	1 985	226
Ульяновская область	167	15	143 150	10 468	выборочная	1000	638
Республика Мордовия	272	4	127 441	9 516	выборочная	72	50
Удмуртская Республика	30	2	19 266	876	выборочная	-	-

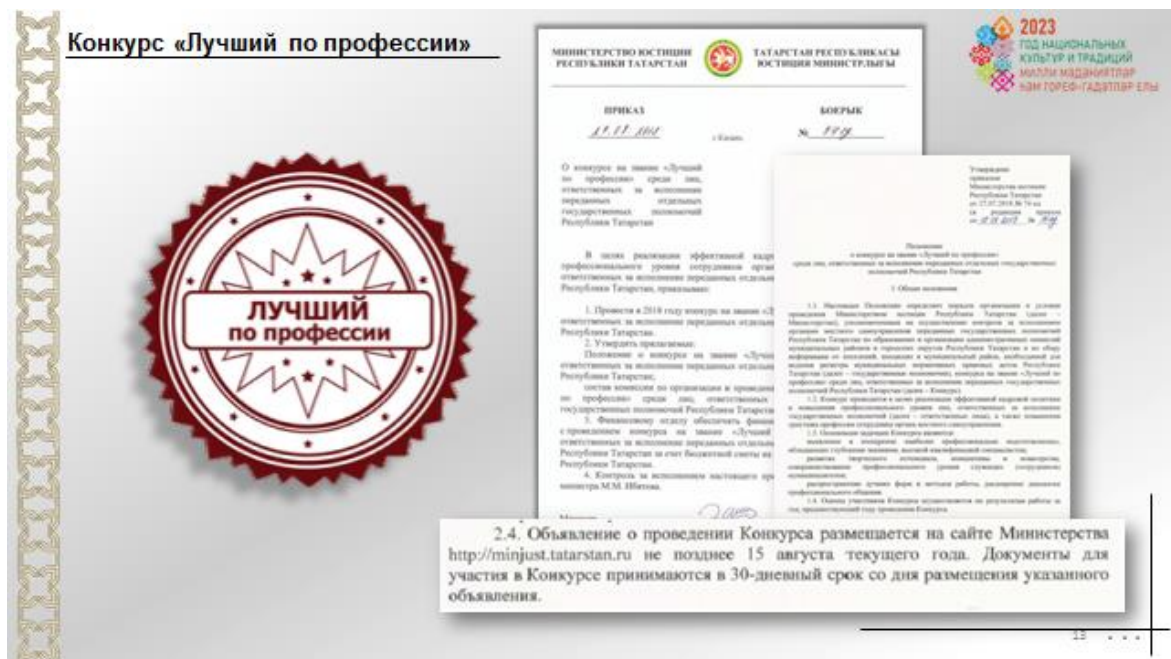
Министерством продолжена практика ежегодного обмена информацией о ведении регистра с субъектами Приволжского федерального округа. Результаты за 2022 год представлены на слайде.

Анализ указанной информации позволяет нам выявлять имеющийся в других регионах положительный опыт, в том числе в муниципальном нормотворчестве, новые методы, применяемые для оптимизации ведения регистра, проведения экспертизы, актуализации сведений и внедрять их в свою работу.

Опыт Татарстана пользуется вниманием в части использования информационных технологий в нормотворчестве.

Министерством изучается опыт Нижегородской области по организации актуализации актов в регистре, Мордовии – по вопросам учета муниципальных актов и др.

Слайд 13



Обобщению и распространению лучших форм и методов работы способствует и проводимый Министерством конкурс «Лучший по профессии».

Районов победителей и участников на конкурсе среди районов в красной зоне по ведению регистра мы не видим (например, Апастовский, Нижнекамский, Спасский районы).

Напоминаю, информация о конкурсе будет размещена в ближайшие дни. Призываю к активному участию в конкурсе (объявляется конкурс не позднее 15 августа, заявки принимаются в течение 30 дней со дня размещения).



Коллеги, наличие нормативных актов в регистре – это наша с вами **общая обязанность**, установленная законодательством!

В текущем году для включения поступило более **8 тыс.** изменяющих актов. Установлено отсутствие в регистре **482** основных (первоначальных). На 1 июля из числа запрошенных не получены **40%**. По прошлому году остаток **6%**.

Только по дополнительному запросу с уведомлением глав в Министерство поступило **118** актов. Остаток на сегодняшний день – **71** или **15%**.

Запрос основных МНПА

МО	Запрошено	Поступило	Остаток на 01.08.2023
Лаишевский	33	0	33
Бугульминский	27	2	25
Аксубаевский Атнинский Мензелинский	7 - 32	0 - 31	1 - 7

2023 ГОД НАЦИОНАЛЬНЫХ КУЛЬТУР И ТРАДИЦИЙ
МАЛЫЙ МАДИНАТЛАР
НАМ ГОРӨС-ГАДЭТЛӘР-ЕЛЫ

п. 2.1 постановления коллегии Министерства от 10.08.2022 № ПК-3

Районы - «лидеры» в кавычках указаны на слайде. Больше **20** актов не получены от Лаишевского, Бугульминского районов.

Коллеги! Неоднократно предлагали перед разработкой акта изучить регистр, Портал, проверить наличие ранее изданных актов. Отсутствие основных актов препятствует проведению экспертизы!

По результатам выездных проверок можно отметить положительно организацию работы в Апастовском, Зеленодольском, Нижнекамском районах.

Министерству и органам местного самоуправления необходимо устранить недоработки в части отсутствия актов в регистре!

Слайд 16



По требованию законодательства в регистр должны включаться **и дополнительные сведения об актах**. Совместными усилиями, в том числе и органов прокуратуры, мы существенно улучшили показатели. Проведение ежеквартальных **сверок** данных с прокуратурой республики оценивается положительно.

За отчётный период в Министерство поступила информация об оспаривании **2 051** акта, это **94%** от числа внесенных или **на 46%** больше чем 2022 году (*АППГ – 48%*).

Кроме этого, в регистр поступили **4** судебных акта. Судами рассматривались дела об оспаривании постановлений Исполнительного комитета г. **Казани** о размещении рекламных конструкций, а также о создании муниципальных парковок.

Обзор практики рассмотрения судами дел на 1 июля текущего года направлены на имя глав муниципальных районов и городских округов. Прошу органы местного самоуправления использовать его в работе.

Направление актов прокурорского реагирования



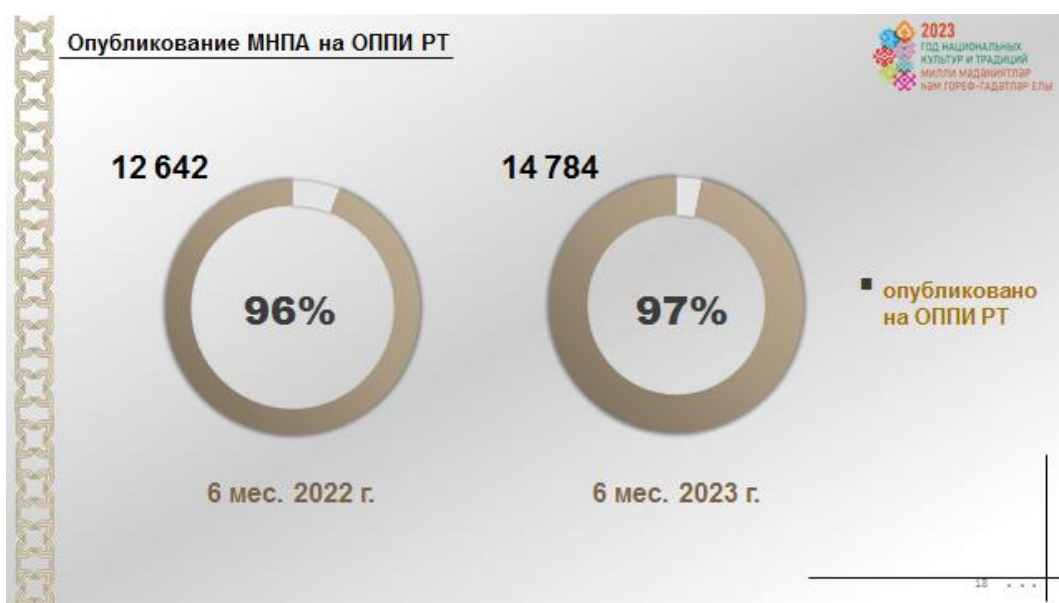
МО	Оспорено	Поступило	+/-
Высокогорский	98	66	- 32
Мамадышский	112	85	- 27
Аксубаевский	24	1	- 23
Арский	18	0	- 18
Сабинский	155	142	- 13
Агрызский	24	19	- 5

п. 4.1.3 постановления коллегии Министерства от 10.01.2023 № ПК-1

Вместе с тем **более 30** актов реагирования не получены от Высокогорского района, **20 и более** – от Мамадышского, Аксубаевского районов. Информация на слайде.

Коллеги! Анализируя их, мы выявляем имеющиеся проблемы в муниципальном нормотворчестве, определяем направления при планировании оказания методической помощи.

По данному вопросу Министерство нуждается и в содействии органов прокуратуры!



Опубликование актов проводится муниципалитетами в тесном взаимодействии с Министерством.

За I полугодие на Портале опубликовано **97%** муниципальных актов, подлежащих включению в Регистр. Через систему Электронного документооборота поступило **510**. Активно используют Портал все муниципальные образования, кроме ГО Казань, у них свой ресурс (за I полугодие 2023 года год от МО г. Казань поступило 237 актов).

В целях ведения единой практики по республике Министерству необходимо проработать вопросы опубликования на Портале с городским округом Казань.

Слайд 19



При этом органами местного самоуправления **допускаются ошибки**. Некоторые из них указаны на слайде.

Уважаемые коллеги, еще раз напоминаю: акт, опубликованный на Портале, не может быть удалён! Карточка опубликования не подлежит корректировке! Ситуацию можно исправить лишь путём внесения изменений в опубликованную редакцию, соблюдая все этапы принятия акта!



Коллеги! Вы информированы, в работу по включению актов в регистр внедрено программное обеспечение - **робот RPA**. На итоговой коллегии Министерства было указано, что робот используется не в полном объёме. Роботом включено только **17%** от общего количества включенных в 2022 году актов. Одной из причин являются и ошибки при опубликовании, которые были указаны на предыдущем слайде.

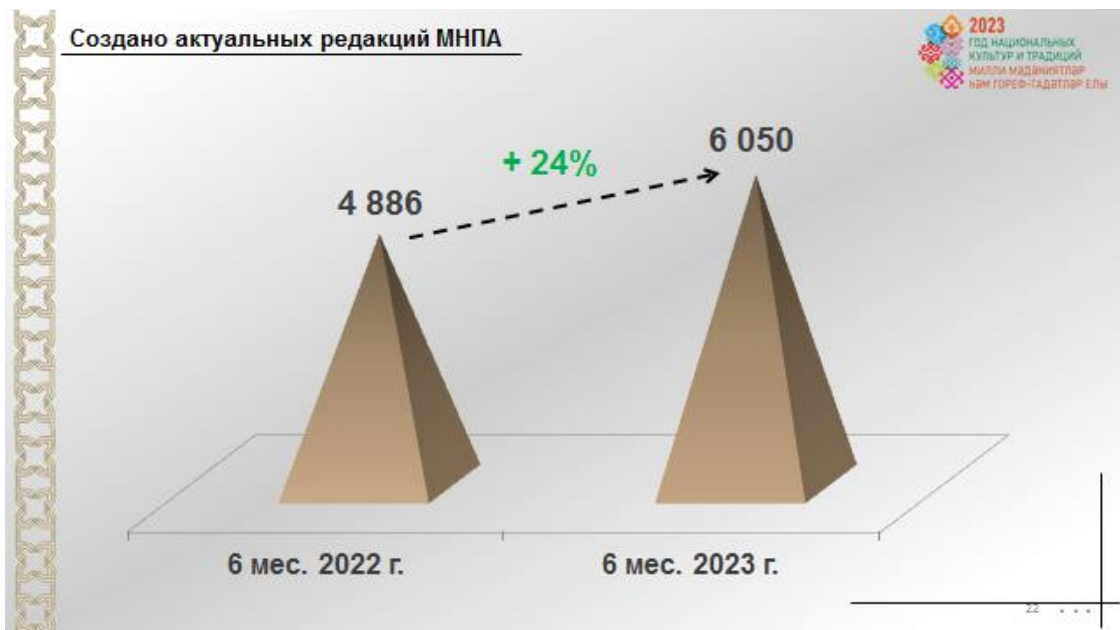
Нами с Минцифрой прорабатываются вопросы совершенствования программного обеспечения. За отчетный период роботом уже включено **10 229 актов или 60%**.

Министерству в тесном взаимодействии с Минцифрой республики, органами местного самоуправления необходимо достичь запланированных показателей по итогу года - не менее **70%**!



Сведения, содержащиеся в регистре, подвержены постоянным изменениям. За отчётный период включено **702** (АПНГ – 988) основных (первоначальных) актов, **5 639** (АПНГ- 3 879) актов, находящихся в Регистре, признаны утратившим силу.

Мы признательны коллегам из муниципальных образований. В новой редакции органами местного самоуправления принято **более 1 700** актов. Например, Верхнеуслонским районом – **130**, Тукаевским – **105**, Буинским – **96** и др.



С 2021 года активизирована работа по **актуализации** актов, находящихся в Регистре. По предварительным подсчётам Министерства подлежат актуализации

около 80 тыс. (На 1 июля регистр содержит более **150 тыс.** основных и **109 тыс.** изменяющих актов).

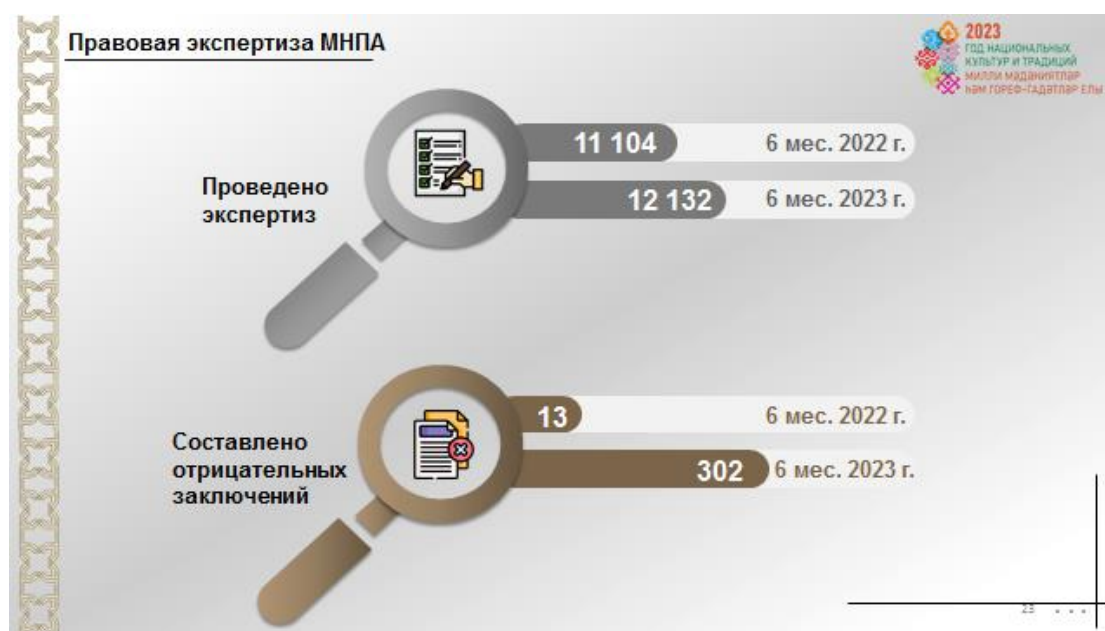
За отчетный период актуализировано **6 050** акта или на **24%** больше чем в прошлом году (Всего актуализировано 20 699 актов).

При этом мы не удовлетворены результатами! План по актуализации на 6 месяцев, 7500 актов, реализован только на **81%!**

Указанное направление остаётся для Министерства одной из приоритетных задач и на текущий год. Нам необходимо не допустить прироста количества не актуализированных актов текущего года.

Кроме этого, совместно с Минцифрой республики начата работа по расширению функций робота RPA в части актуализации сведений в регистре (проставление ссылок на НПА). Необходимо ускорить темпы!

Слайд 23



Одним из важных факторов, способствующих повышению качества муниципального нормотворчества, является **правовая экспертиза** нормативных актов, включенных в муниципальный регистр.

В отчётном периоде проведены экспертизы в отношении **12 132** муниципальных актов или на **9%** больше к уровню прошлого года (АППГ-11 104).

Отрицательные заключения (302) направлены во все районы для практического использования. Просим юридические службы муниципалитетов при разработке соответствующих актов обратить на них особое внимание!

Слайд 24

Устранение в МНПА несоответствий законодательству по заключениям МЮ РТ



МО	Количество заключений МЮ РТ	Устранено	%
Актанышский	26	26	100
Чистопольский	24	24	100
Камско-Устьинский	19	18	95
Верхнеуслонский	19	14	74
Черемшанский	18	7	38
Сармановский	22	5	22
Лаишевский	24	5	20
Дрожжановский	19	0	0
Буинский	31	0	0
РТ	302	199	66

Например, несоответствия законодательству выявлены в решениях о дополнительных основаниях признания **безнадежными к взысканию** недоимки по местным налогам, задолженности по пеням и штрафам. Составлены **302** заключения, в муниципальные образования направлены примерные проекты для приведения актов в соответствие с законодательством.

Результаты работы ряда районов представлены на слайде.

На сегодняшний день проведена работа **лишь по 66%!**

На **95-100%** отработали Актанышский, Чистопольский, Камско-Устинский районы, **от 20 до 38%** несоответствий устранили Черемшанский, Сармановский, Лаишевский районы. Дрожжановским и Буинским районами заключения **вовсе проигнорированы!**

Обращаю внимание ответственных лиц и руководителей названных районов, прошу довести работу по внесению изменений в акты до конца!

Коллеги! На многие из этих актов уже **есть акты прокурорского реагирования!**



В ходе правовой экспертизы Министерством в **251** акте выявлен **271** коррупциогенный фактор (АППГ-231).

Справочно: «определение компетенции по формуле «вправе», «широта дискреционных полномочий», «отсутствие или неполнота административных процедур».

По информации прокуратуры республики районными, городскими прокуратурами выявлено **224** коррупциогенных фактора, органами местного самоуправления - **31** (АППГ-122).

Выявленные коррупциогенные факторы

Виды коррупциогенных факторов	МО	Количество
отсутствие или неполнота административных процедур	Акусбаевский, Бугульминский, Елабужский, Заинский, Нурлатский, Тюлячинский	111
определение компетенции по формуле "вправе"	Высокогорский, Новошешминский, Сабинский	85
нормативные коллизии	Акусбаевский, Муслюмовский, Новошешминский, Рыбно-Слободский	35
выборочное изменение объема прав	Агрызский, Муслюмовский	23
широта дискреционных полномочий	Бавлинский, Муслюмовский, Нурлатский	17

2023 ГОД НАЦИОНАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА И ТРАДИЦИИ МАКЛӘН МӘДӘНИЙӘТЭР ҖЫМ ГӨРҮС-ТАДЫВАР КҮН

Наибольшее количество выявленных Министерством коррупциогенных факторов - отсутствие или неполнота административных процедур. Информация по районам представлена на слайде.

Министерством сведения направлены во все муниципальные образования, прошу своевременно их отработать!

Слайд 27



При этом органами местного самоуправления выявлено на **163** меньше коррупциогенных факторов, чем в прошлом году (13 278 проектов, в них 29 корр.факторов, 6 929 актов, в них 2 корр.фактора).

Отмечаю, что эффективно проводится экспертиза ответственными лицами, прошедшими стажировку в Министерстве (г. Казань, Альметьевский МР)!

Слайд 28



Настораживает ситуация с проведением **независимой антикоррупционной экспертизы!**

В текущем году информация об экспертизе поступила **лишь по 1 проекту** муниципального акта (*проект постановления ИК г. Казани «О внесении изменений в постановление от 1.04.2022 № 916 «О размещении рекламных конструкций на территории г. Казани»*), хотя **показатели** прошлого года значительно **больше!** (*в 38 МНПА и 9 проектах*).

Замечания независимого эксперта муниципальным образованием г. Казань учтены частично в принятом акте.

Слайд 29

Размещение МНПА на антикоррупционную экспертизу		
МО	Количество МНПА, принятых за 6 мес. 2023 г.	Дата последнего размещения МНПА на экспертизу
Тетюшский	179	14.05.2021
Бугульминский	162	09.02.2022
Высокогорский	272	07.03.2022
Черемшанский	158	14.03.2022
Мензелинский	56	07.07.2022
Агрызский	339	06.02.2023
Менделеевский	275	14.03.2023
Арский	352	21.03.2023

Одну из причин снижения активности видим в следующем.

Ряд муниципальных районов **не размещает** проекты актов для проведения антикоррупционной экспертизы уже **несколько месяцев!** Хотя новые акты принимаются и поступают в регистр, мы это видим.

Прошу руководителей муниципальных образований обратить особое внимание и обеспечить устранение подобных нарушений законодательству!



Активным помощником в муниципальном нормотворчестве является система “Кодекс”.

За отчетный период вступило в силу **1 844** акта федерального и регионального значения.

По состоянию на 1 июля системой даны рекомендации для устранения несоответствий в более **40 тыс.** муниципальных актах. Из них в **32 тыс.** или **80%** устранены.

Устранение в МНПА несоответствий законодательству в АИС «Кодекс»

2023 ГОД НАЦИОНАЛЬНЫХ КУЛЬТУР И ТРАДИЦИЙ
Милли мәдәниятләр
һәм гореһ-гадәтләр җылы

МО	Выявлено	Устранено	Не устранено, в т.ч. на стадии разработки	%
Нижнекамский	525	524	1	99
Новошешминский	756	749	7	99
Альметьевский	1 468	1 437	31	98
Азнакаевский	1 330	1 288	42	97
Агрызский	1 030	753	277	73
Алексеевский	1 311	927	384	71
Тукаевский	940	603	337	64
Бугульминский	1 150	686	464	60
Лаишевский	1 233	636	597	52
Ютазинский	513	227	286	44
Мензелинский	559	242	317	43
РТ	40 531	32 230	8 301	80

Результаты работы отдельных районов представлены на слайде.

Положительно оценивается работа в системе Нижнекамского, Новошешминского, Альметьевского, Азнакаевского районов.

Обращаем внимание руководителей районов, указанных в красной зоне: Лаишевского, Ютазинского, Мензелинского, где процент устранения несоответствий **менее 60 %!**

Итоги 6 месяцев по устранению несоответствий направлены в муниципальные образования, прошу изучить и принять соответствующие меры!

Слайд 32

Устранение несоответствий законодательству в МНПА прошлых лет			
МО	Не устранено несоответствий	с 2018 по 2020 гг.	%
Лаишевский	2 363	1 192	50
Нурлатский	1 386	696	50
Тетюшский	1 744	800	46
Мензелинский	799	312	39
Бугульминский	1 740	612	35

По многим несоответствиям законодательству информации об устранении нет более **5** лет. Аналитика по некоторым районам представлена на слайде.

Например, по данным системы Лаишевским, Нурлатским районами с 2018 года не отработаны **50%** несоответствий.

Коллеги, такое не допустимо! Нормативные правовые акты в ежедневном режиме используются населением и их несоответствие может повлечь проблемы при правоприменении!

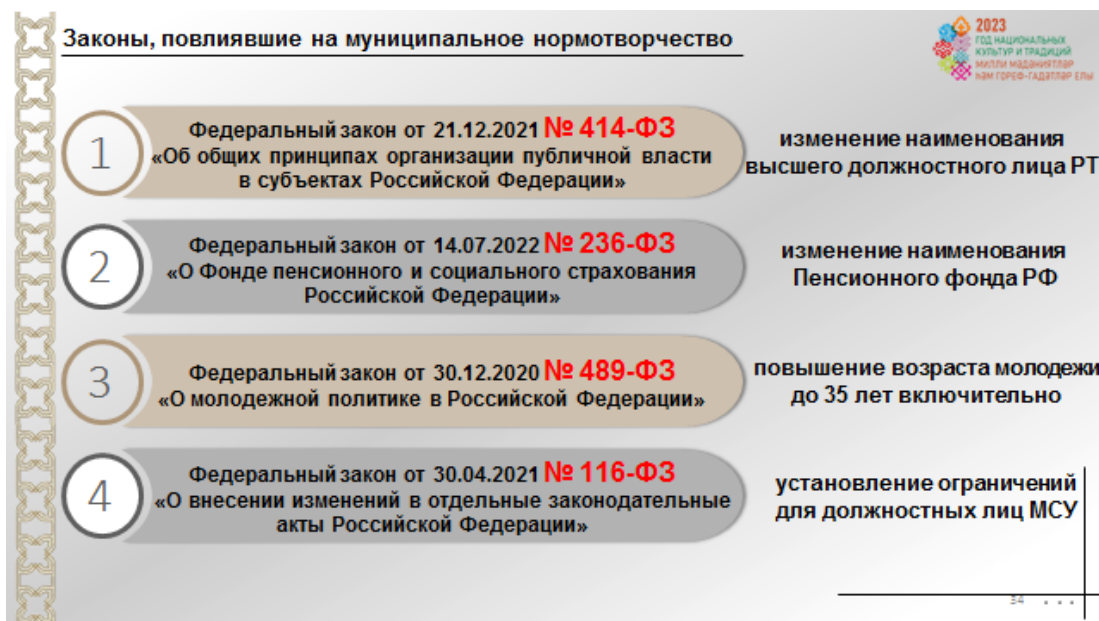
Министерству необходимо выработать методы **контроля** устранения несоответствий прошлых лет!



С начала использования системой выявлены **354** пробела в муниципальном нормотворчестве. Положительно оценивается работа в г. Казань (*устранено 8 из 8*), Азнакаевском (*5 из 7*), Новошешминском (*6 из 7*) районах.

Надо отметить, работа в этой части ведется не активно! Приняты **лишь 27%** актов. Это наше совместное упущение!

Министерству в свою очередь принять меры по **обеспечению муниципалитетов примерными актами!**



Подробнее остановлюсь на приведении муниципальных актов в соответствие с отдельными изменениями в федеральном законодательстве.

С 1 января 2023 года вступил в силу в полном объеме Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», внесены соответствующие изменения в Конституцию Республики Татарстан. Образован Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Кроме этого ведутся работы по внесению изменений в акты, касающиеся молодежной политики и муниципальной службы.

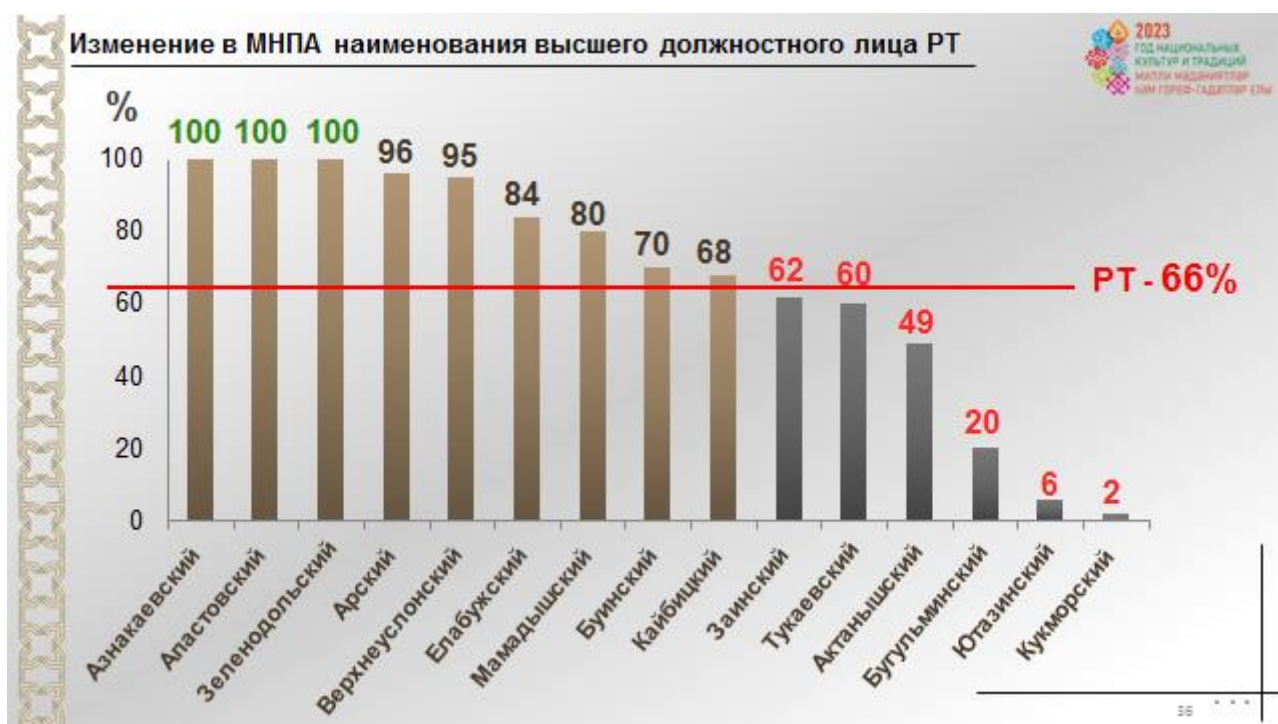
Слайд 35



Всего в регистре содержится **более 9 тыс.** актов, требующих соответствующих изменений. Органы местного самоуправления работают в данном направлении, приняты **5 390**. Практически отработаны акты по 489-ФЗ, 116-ФЗ, процент исполнения **88 и 96** соответственно.

Однако по более **3 тыс.** актам решения не приняты. Большая часть остатка – по изменению наименования должности высшего должностного лица и Пенсионного Фонда РФ.

Информация о состоянии работы регулярно доводится до органов местного самоуправления.



Так, акты, подлежащие приведению в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ – это Положения о муниципальной службе, о статусе депутатов, о порядке проведения конкурса на замещение должностей муниципальной службы и др. (Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Срок приведения НПА – не позднее 01.01.2023 г.! (статья 65 ФЗ).

Нет информации по 1 482 или 34% актам. Районы, у которых процент исполнения ниже по республике, могут себя увидеть в красной зоне. Не устранены несоответствия ни в одном акте, 0 %, в Высокогорском, Лаишевском, Мензелинском районах!

Сроков для приведения актов в соответствие с законом было достаточно!



Нас настораживает ситуация в органах местного самоуправления с корректировкой актов в связи с созданием Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (*Федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации»*). Здесь еще хуже.

Закон окончательно вступил в силу с января текущего года, однако в регистр информация о внесении изменений в акты **поступила лишь по 27%** актов!

От **2** до **20%** исполнено Арским, Лениногорским, Кайбицким, Елабужским, Ютазинским, Мамадышским районами.

В Бугульминском, Высокогорском, Лаишевском, Мензелинском районах **работа не ведется!**

Призываю коллег к активизации работы!

Министерству усилить работу по оказанию методической помощи органам местного самоуправления и координировать работу муниципалитетов по приведению муниципальных актов в соответствие с законодательством!



В текущем году Министерством направлены примерные акты о муниципальной службе в 23 муниципальных района.

Всего требуется внесение изменений в **525**. Соответствующие акты приняты в полном объеме только в 5 муниципальных районах (*Актанышском, Дрожжановском, Камско-Устьинском, Лаишевском, Тукаевском*), частично также в 5. Поступило в Министерство **только 160 актов**.

По **13** районам информации о принятых актах не имеется .

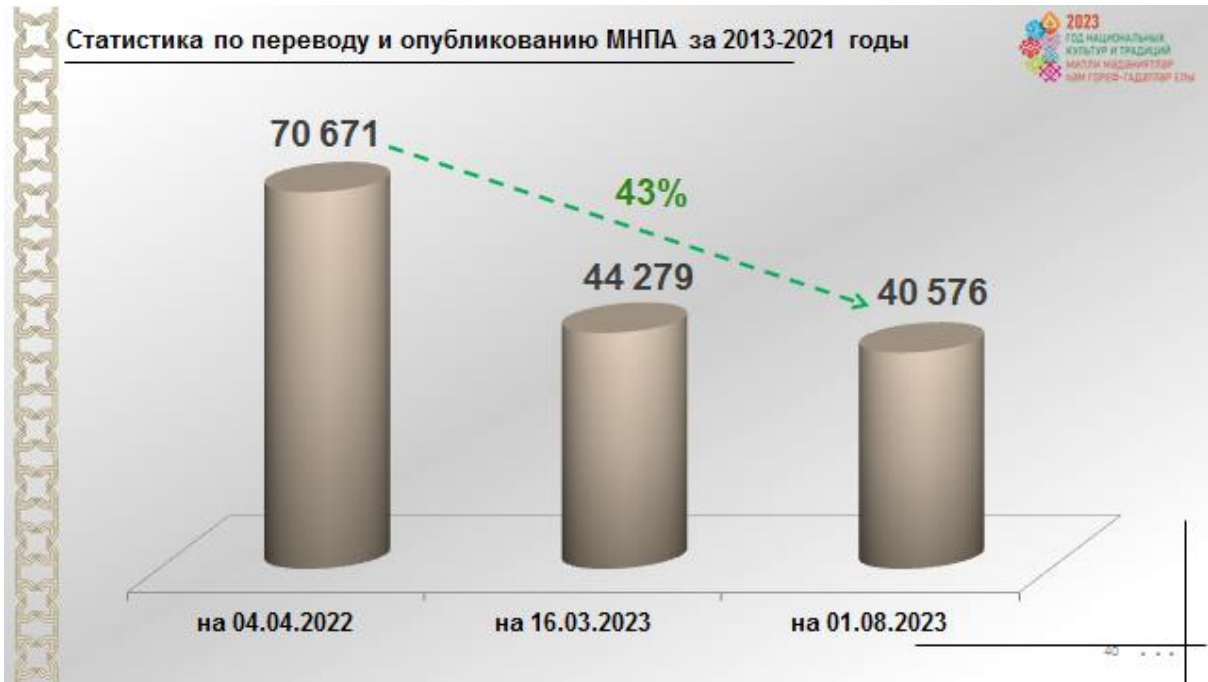


Или другой пример. В муниципальные районы Министерством направлен примерный акт о внесении изменения в Положение о порядке рассмотрения обращений граждан. Несоответствия имеются в **939** актах.

Принято **всего 23** – в Апастовском и Пестречинском районах, процент по республике только **2,4%!**

Такой подход, коллеги, недопустим!

Слайд 40



В соответствии с Конституцией Республики Татарстан все нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию **на государственных языках** Республики Татарстан.

В 2022 году и в I полугодии 2023 года показатель «Доля нормативных правовых актов, опубликованных в установленном порядке на татарском языке» органами местного самоуправления **достиг 100%**.

С апреля 2022 года организована работа по переводу на татарский язык и опубликованию актов **с 2013 года**.

По состоянию на 4 апреля 2022 года на Портале отсутствовали переводы более **70 тысяч** актов (70 671). На 1 августа текущего года эта цифра сократилась **на 43%** (до 40 576 актов).

Опубликование переводов МНПА за 2013-2021 годы

МО	План	Факт	Остаток
Верхнеуслонский	3 622	3 397	225
Зеленодольский	2 309	2 067	241
Менделеевский	1 805	1	1 804
Лаишевский	1 831	4	1 827
Апастовский	1 391	23	1 368
Актанышский	1 651	145	1 506

Результаты работы некоторых районов представлены на слайде. Практически завершили работу, например, Верхнеуслонский, Зеленодольский районы.

Отмечу, что 4 района перевели **всего лишь 173** акта, при общей задолженности в **6 678** актов.

Прошу руководителей муниципальных образований обеспечить исполнение требований законодательства.

Внесение изменений в законы об установлении границ МО

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Об изменении границ территорий муниципальных образований «город Болгар» и «Привольское сельское поселение» Спасского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Спасский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»

Принят
Государственным Советом
Республики Татарстан
8 июня 2023 года

Статья 1

Изменить границы территории муниципальных образований «город Болгар» и «Привольское сельское поселение», входящих в состав Спасского муниципального района Республики Татарстан, согласно приложению к настоящему Закону.

Статья 2

Внести в Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 40-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Спасский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» (Известия Государственного Совета Татарстана, 2005, № 1 (III часть), 2006, № 1 (III часть), 2006, № 7 – 8 (I часть), 2013, № 6 (II часть), 2014, № 11 (III часть), Собрание законодательства Республики Татарстан, 2017, № 17 (часть I) следующие изменения:

Проект
Вносится
Казанской городской Думой

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О границах районов в городе Казани»

Статья 1

Изменить границы районов в городе Казани согласно приложению к настоящему закону.

Статья 2

Внести в Закон Республики Татарстан от 25 апреля 2015 года № 10-ЗРТ «О границах районов в городе Казани» (Известия Государственного Совета Татарстана, 2015, № 4, 2016, № 6 (I часть), следующие изменения:

1) приложение 1 изложить в следующей редакции:

В текущем году даны положительные заключения законопроектам и муниципальным актам Казани по изменению границ районов в городе, Спасского района – по изменению границ между поселениями. Предварительно, в рабочем

порядке, изучены проекты муниципальных актов Тукаевского и Буинского районов, оказана необходимая помощь.

Коллеги! Несмотря на регулярно проводимые Министерством семинары, стажировки для сотрудников юридических служб по подготовке муниципальных актов, продолжают поступать на экспертизу акты со значительными ошибками. Так, законопроект Казани дважды был возвращен на доработку.

Методические рекомендации для практического использования у вас имеются, также они размещены на сайте Министерства.

Слайд 43

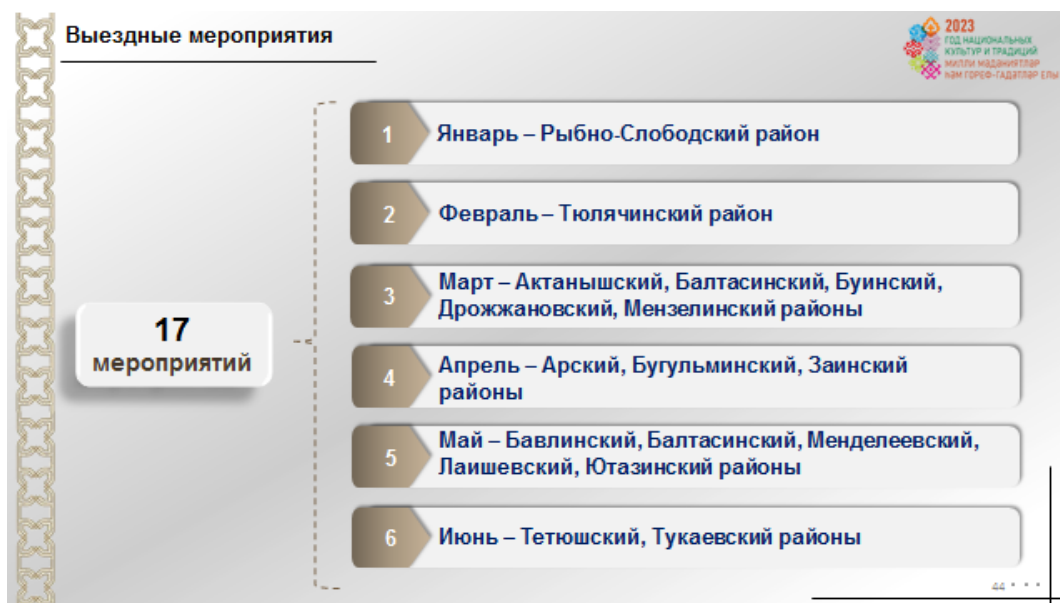


Министерство и в текущем году приняло активное участие при подготовке документов по установлению границ с **8** смежными субъектами. Завершено подписание соглашений с главами субъектов, приняты соответствующие решения Госсоветом республики.

Поставлены на учет **6** смежных границ, в работе Удмуртия и Кировская область.

Обращаюсь к муниципалитетам! При возникновении необходимости изменения границ и внесения изменений в законы республики приграничных районов нужно проработать и соответствие границ районов и поселений с установленной границей республики.

Министерство при поступлении инициативы также подключится к совместной работе.



Законами Республики Татарстан органам местного самоуправления переданы **19** государственных полномочий. Выездные мероприятия в отчетном периоде в **17** муниципальных районов показали, что для их реализации в муниципальных образованиях соответствующие акты приняты.

Оказание методической помощи с выездом в районы будут продолжены.

Организация и развитие местного самоуправления

Министерство юстиции Российской Федерации
Главе Республики Татарстан
Р.Н. Минниханову

Уважаемый Руслан Нургалеевич!

Министерство юстиции Российской Федерации в июне 2023 года направил в Правительство Российской Федерации доклад о результатах ежегодного мониторинга организации и развития местного самоуправления в Российской Федерации за 2022 год (далее – доклад, подготовленный по исполнению поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллова от 29 апреля 2023 г. № ДК-0116-0907).

Аналитические данные, содержащиеся в докладе, основаны на сведениях о развитии системы местного самоуправления в 2022 году, поступивших из субъектов Российской Федерации по исполнению письма Министерства юстиции Российской Федерации от 27 января 2023 г. № 08/145-ДК.

Отмечается качество и полнота сведений о состоянии местного самоуправления, предоставленных Кабинетом Министров Республики Татарстан, а также конструктивное взаимодействие с ответственными исполнителями в Министерстве юстиции Российской Федерации при обработке полученной информации.

Выражаю признательность за участие в проводимом ежегодном мониторинге организации и развития местного самоуправления в Российской Федерации всех специалистов, задействованных в подготовке соответствующих аналитических материалов.

Заместитель Министра
Е.А. Ардыбина

23. Ардыбина
2023-05-27 14:06:10

Еще об одном. Министерство ежегодно осуществляет подготовку материалов от Республики Татарстан в рамках мониторинга по организации и развитию местного самоуправления. Министерством юстиции Российской Федерации

положительно отмечена деятельность органов публичной власти республики. Коллеги! Это наше общее достижение. Благодарим за это.

Слайд 46

Задачи Министерства юстиции РТ в сфере взаимодействия с ОМС

- 1 Координация работы ОМС по приведению муниципальных актов в соответствие с законодательством
- 2 Актуализация текстов муниципальных нормативных правовых актов
- 3 Включение в регистр актов роботом RPA не менее 70%
- 4 Проработка вопроса использования робота RPA в части систематизации сведений в регистре
- 5 Разработка проекта примерного (модельного) акта по программе развития муниципальной службы на 2024-2026 годы

По итогам работы нами сформулированы задачи Министерства в сфере взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам нормотворческой деятельности. Они представлены на слайде.

В завершении позвольте поблагодарить руководство и органы местного самоуправления, прокуратуру, коллег из органов законодательной и исполнительной власти, Совет муниципальных образований за совместную работу.

Слайд 47

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Заместитель министра юстиции
Республики Татарстан
Ибятов Мухаррам Мансурович
4 августа 2023 года

Спасибо за внимание!

Игътибарыгыз өчен рәхмәт!