

Утвержден
Комиссией по оценке эффективности
организации и функционирования
в Министерстве юстиции
Республики Татарстан
антимонопольного комплаенса
(протокол от 29.03.2021 № ПР/04-09)

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве юстиции Республики Татарстан в 2020 году

I. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, в целях обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений в Министерстве юстиции Республики Татарстан приказом министра юстиции Республики Татарстан от 25.02.2019 № 23 од организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве юстиции Республики Татарстан, утвержденным указанным приказом, общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром. Уполномоченными подразделениями, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве, определены отдел регистрации нормативных правовых актов и правового обеспечения деятельности Министерства юстиции Республики Татарстан и отдел обеспечения деятельности мировых судей. Для оценки эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса приказом министра от 23.01.2020 № 15 од образована Комиссия по оценке эффективности организации и функционирования

в Министерстве юстиции Республики Татарстан антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Министерства (<http://minjust.tatarstan.ru/>) создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

II. Информация о проведенных Министерством мероприятиях

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями Министерства осуществлены следующие мероприятия:

1. Проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (2018-2020 г.г.).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

1) Рассмотрение дел по вопросам применения и нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебном порядке не осуществлялось;

2) В нормативных правовых актах Министерства нарушения антимонопольного законодательства в указанный период Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан не выявлены;

3) В период 2018 - 2020 г.г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан рассмотрено четыре жалобы участников закупок, в том числе:

в 2018 году - две жалобы, доводы заявителей признаны не нашедшими своего подтверждения, жалобы - не обоснованными. При проведении проверки и анализа материалов дела по одной из жалоб выявлено нарушение требований статей 33, 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно: Министерством установлены излишние требования к техническим характеристикам транспортного средства для перевозки грузов, что привело к ограничению количества участников закупки. В целях устранения нарушения Министерством из документации строительного характера исключены требования к перевозке грузов;

в 2019 году - две жалобы. По одной из жалоб доводы заявителя признаны не нашедшими своего подтверждения, жалоба - не обоснованной. Вторая жалоба признана обоснованной, выдано предписание об устранении нарушений прав и законных интересов участников закупки, в том числе об отмене протоколов

(результатов) рассмотрения вторых частей заявок, рассмотрении вторых частей заявок повторно. При этом дело об административном правонарушении в отношении Министерства не возбуждалось, так как у Министерства отсутствует обязанность и ответственность по проверке достоверности представленных участниками закупок сведений в части декларирования о стране происхождения товара. В целях устранения нарушения проведена повторная аукционная процедура; в 2020 году жалоб участников закупок на действия (бездействие) Министерства не поступало. При этом в ходе осуществления закупок для нужд Министерства на действия электронной торговой площадки etr.zakazrf.ru и Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам поданы две жалобы участников закупок.

2. Проведен анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства.

В целях проведения анализа проектов нормативных правовых актов Министерства осуществляется их размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Замечаний и предложений организаций и граждан в отношении проектов нормативных правовых актов Министерства в 2020 году не поступало.

В указанном разделе официального сайта Министерства размещен перечень нормативных правовых актов Министерства, изданных в 2020 году, а также уведомление о сроках направления замечаний и предложений организациями и гражданами в отношении указанных актов. В установленный в уведомлении срок замечаний и предложений организаций и граждан в отношении нормативных правовых актов Министерства не поступало.

Необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства, изданные в 2020 году, отсутствует.

3. Осуществляются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Ответственными исполнителями в полном объеме выполнены мероприятия плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в Министерстве юстиции Республики Татарстан на 2020 год.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства 30.12.2020 министром утверждены карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве юстиции Республики Татарстан и план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в Министерстве юстиции Республики Татарстан на 2021 год.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, отделом регистрации нормативных правовых актов и правового обеспечения деятельности Министерства юстиции Республики Татарстан на постоянной основе проводится правовая экспертиза разрабатываемых структурными подразделениями Министерства проектов нормативных правовых актов, а также заключаемых Министерством договоров и соглашений.

20-22 октября 2020 года сотрудники уполномоченных подразделений Министерства прошли обучение в Федеральном государственном автономном учреждении дополнительного образования «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (г.Казань) по программе «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применение антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

III. Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

Приказом министра от 24.01.2020 № 18 од утверждены следующие ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом).
2. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.
3. Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса достигнуты.