

Справка
о результатах изучения отдельных вопросов в сфере противодействия
коррупции в Алексеевском муниципальном районе
Республики Татарстан

В ходе проведения с 8 по 12 февраля 2016 года в составе комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции комплексных мероприятий по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер, предусмотренных законодательством, в Алексеевском муниципальном районе Республики Татарстан (далее – район) заместителем начальника отдела информационно-аналитической работы, координации и планирования Министерства юстиции Республики Татарстан Д.Ю.Никишиным:

1. Проведена оценка полноты принятия органами местного самоуправления района муниципальных нормативных правовых актов (далее – НПА) по противодействию коррупции;

2. Изучены:

организация проведения в районе антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных НПА;

организация работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в районе, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (совместно с представителем Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики);

деятельность лица кадровой службы, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (совместно с представителем Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики);

соответствие содержания раздела «Противодействие коррупции» официального сайта района Единым требованиям к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225;

состояние работы по формированию и ведению реестров муниципальных услуг, принятию и внедрению административных регламентов предоставления муниципальных услуг (по предложению Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики).

1. Принятие и реализация в случаях, предусмотренных законодательством, муниципальных НПА в сфере противодействия коррупции.

В ходе проведения комплексных мероприятий по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер в НПА, требующие актуализации, были внесены изменения.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы» постановлением Исполнительного комитета района от 25.11.2014 № 634 «Об утверждении Комплексной антикоррупционной программы Алексеевского муниципального района на 2015 – 2020 годы» утверждена муниципальная программа (далее – муниципальная программа).

Вместе с тем, муниципальной программой **не предусмотрена оценка эффективности реализации программных мероприятий по конкретным индикаторам**, что затрудняет возможность определить, насколько мероприятия исполняются.

Муниципальной программой заложены денежные средства в сумме 21 тыс.рублей. Вместе с тем, в перечне мероприятий ни в одном из них указанные средства не закреплены.

Указом Президента Республики Татарстан от 13 октября 2015 года № УП-986 «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан» Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции преобразован в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

Пунктом 5 данного указа главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан рекомендовано внести соответствующие изменения в наименование и положение о комиссии (совете) по противодействию коррупции.

Постановлением главы района от 11.11.2015 № 58 Комиссия при главе района по противодействию коррупции была преобразована в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в районе и утверждено положение о комиссии.

Даны рекомендации о необходимости организации соответствующего контроля за целевым и эффективным расходованием выделяемых из бюджета района финансовых средств на реализацию программных мероприятий, с ежегодным обсуждением результатов на заседании вышеуказанной комиссии, а также возложить контроль за целевым и эффективным расходованием выделяемых из бюджета района финансовых средств на Контрольно-счетную палату района.

Предложено внести изменения в муниципальную программу в части наименования «комиссии при главе района по противодействию коррупции», предусмотреть в муниципальной программе индикаторы оценки результатов и распределение денежных средств на реализацию конкретных мероприятий муниципальной программы.

Кроме того, в разделе «Механизм реализации муниципальной программы» указать на необходимость направления отчетов о реализации программы органами местного самоуправления района помощнику главы района по вопросам противодействия коррупции для анализа, обобщения и рассмотрения на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в районе.

В период работы комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в целях устранения установленных недостатков внесены изменения в следующие муниципальные акты:

постановлениями Исполнительного комитета района от 10.02.2016 № 42 и от 12.02.2016 № 43 внесены изменения в постановление Исполнительного комитета района от 25.11.2014 № 634 «Об утверждении Комплексной антикоррупционной программы Алексеевского муниципального района на 2015 – 2020 годы»;

постановлением главы района от 09.02.2016 № 12 внесены изменения в постановление от 25.03.2013 № 32 «Об инструкции по организации работы «телефона доверия» по вопросам профилактики и противодействия коррупции»;

решением Совета района от 16.02.2016 № 32 внесены изменения в решение Совета от 18.11.2014 № 354 «Об утверждении требований к размещению и пополнению разделов официального сайта Алексеевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 постановления главы района от 27.10.2015 № 52 «О порядке уведомления муниципальными служащими Алексеевского муниципального района Республики Татарстан, замещающими должности в органах местного самоуправления Алексеевского муниципального района, о намерении выполнять иную оплачиваемую работу» муниципальные служащие представляют уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу в отдел кадров до начала выполнения иной оплачиваемой работы.

В соответствии с журналом регистрации уведомлений об иной оплачиваемой работе муниципальных служащих района, уведомлений поступило:

- в 2012 году – 4 уведомления;
- в 2013 году – 4 уведомления;
- в 2014 году – 6 уведомлений;
- в 2015 году – 7 уведомлений;
- в 2016 году – 5 уведомлений.

Вместе с тем, штатное расписание Исполнительного комитета и Совета района не предусматривает наличие структурного подразделения «отдел кадров».

Вся кадровая работа, в том числе и работа по принятию уведомлений о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, ведется Э.Н.Павловой – помощником главы района по вопросам противодействия коррупции, лицом, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления.

Следовательно, уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу муниципальными служащими поданы ненадлежащему лицу в противоречие установленной постановлением главы района от 27.10.2015 № 52 процедуре.

В целях устранения нарушения постановлением главы района от 09.02.2016 № 11 внесены изменения в подпункты «в» и «г» пункта 1 постановления от 27.10.2014 № 52 в части представления муниципальными служащими уведомлений о намерении выполнять иную оплачиваемую работу лицу,

ответственному по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления в районе.

В соответствии с пунктом 1.2.5. перечня мероприятий государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 предусмотрено систематическое ежегодное проведение оценки коррупциогенных рисков, возникающих при реализации государственными (муниципальными) служащими функций, и внесение уточнений в перечни должностей государственной (муниципальной) службы, замещение которых связано с коррупционными рисками. Аналогичное мероприятие в отношении муниципальных служащих района предусмотрено пунктом 1.8 муниципальной программы.

Вместе с тем, перечень должностей муниципальной службы района, замещение которых связано с коррупционными рисками, утвержден решением главы района от 23.04.2013 № 302 и в 2014 – 2016 годах не пересматривался.

Во исполнение пункта 1.2.5 государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512, рекомендовано ежегодно проводить оценку коррупционных рисков, возникающих при реализации муниципальными служащими своих функций. Предложено рассмотреть данный вопрос на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в районе, внести уточнения в перечни должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, утвердив указанный перечень соответствующим решением.

* * *

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», Указа Президента Республики Татарстан от 13 октября 2015 года № УП-986 «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан», постановлением главы района от 11.11.2015 № 58 Комиссия при главе района по противодействию коррупции в районе была преобразована в (далее – комиссия), утверждены новые состав и положение. На сегодняшний день в состав комиссии входят 18 человек.

Председателем комиссии является глава района В.К.Козонков, заместителем председателя комиссии – руководитель Исполнительного комитета района Д.А.Гилязов, секретарем – помощник главы по вопросам противодействия коррупции Э.Н.Павлова.

Планы работы комиссии с 2007 по 2016 годы размещены в соответствующем подразделе раздела «Противодействие коррупции» официального сайта района.

Дата проведения и повестка предстоящих заседаний комиссии анонсируются на сайте района.

Делопроизводство секретарем комиссии организовано должным образом. Повестка заседания, протоколы, решения комиссии по итогам заседаний хранятся в отдельных папках поквартально, размещаются на сайте района в разделе «Противодействие коррупции».

Рекомендовано уделять внимание содержанию и оформлению протоколов заседаний комиссии.

Так, в протоколе заседания комиссии от 02.02.2016 некорректно указано название комиссии по координации работы по противодействию коррупции в районе.

В 2016 году проведено 1 заседание комиссии, на котором рассмотрены следующие вопросы:

отчет о реализации мер антикоррупционной политики в районе;
о результатах проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных НПА и их проектов, а также независимой антикоррупционной экспертизы в 2015 году;

о деятельности Общественного совета района в сфере противодействия коррупции;

антикоррупционные мероприятия в системе образования района;
об учете, анализе и обобщении актов реагирования, поступающих от правоохранительных или контрольно-надзорных органов за 2 полугодие 2015 года;

о работе выездной комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в районе.

По итогам заседаний комиссией приняты следующие управленческие решения:

до 05.02.2016 установить в п.г.т. Алексеевское два ящика для обращений граждан по вопросам коррупции (в отделе социальной защиты населения и в Центре занятости населения района);

ответственному лицу, по проведению антикоррупционной экспертизы проектов НПА В.Е.Сергееву обеспечить в полном объеме проведение антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов и в течение 10 дней с момента, получения выносить заключение;

ответственному сотруднику за размещение информации М.С.Шигаевой обеспечить своевременное размещение проектов НПА на сайте района в подразделе «Противодействие коррупции» для возможности проведения независимой экспертизы.

В 2015 году проведено 3 заседания комиссии по противодействию коррупции и 1 заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции, на которых рассмотрены следующие вопросы:

отчет о реализации мер антикоррупционной политики в районе;
о результатах проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных НПА и их проектов, а также независимой антикоррупционной экспертизы в 2014 году;

об исполнении Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам работы за 2014 год;

о деятельности правоохранительных органов по предупреждению и пресечению коррупции в районе за 2014 год, информация о привлечении сотрудников органов местного самоуправления, руководителей подведомственных учреждений к уголовной ответственности;

анализ практики предоставления в аренду земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в районе, а также соблюдение ограничений и запретов муниципальными служащими района;

обзор работы Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции;

антикоррупционный мониторинг за 2014 год;

об учете, анализе и обобщении актов реагирования, поступающих от правоохранительных или контрольно-надзорных органов за 1 полугодие 2015 года;

об организации работы по предупреждению коррупционных правонарушений в ходе постановки на учет и выделения жилья по всем видам социальных программ в районе;

о результатах проверки предоставленных муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2014 год;

о рассмотрении информации о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, в случаях вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;

о ходе проведения инвентаризации объектов недвижимости, земельных участков, а также бесхозных объектов недвижимости;

о результатах антикоррупционного мониторинга, проведенного в Республике Татарстан в первом полугодии 2015 года;

о пресечении и профилактике правонарушений при разработке полезных ископаемых и при использовании земельных участков лесного фонда и участков, в пределах которых расположены водные объекты;

об исполнении пункта 4.1 протокола заседания Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции (проведение земельного контроля участков, ранее принадлежащих районным потребительским обществам, входившим в состав государственных учреждений);

о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

проведение мероприятий, приуроченных ко Дню борьбы с коррупцией (9 декабря);

об утверждении плана работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции района на 2016 год;

о рассмотрении обзора состояния законности и мер, принимаемых государственными органами, органами местного самоуправления, надзорными и контролирующими органами Республики Татарстан для улучшения оказываемых населению жилищно-коммунальных услуг и пресечения нарушений в данной сфере, подготовленного Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики по итогам 2014 года;

о внесенных Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» изменениях, ужесточающих антикоррупционные требования.

По итогам заседаний комиссий приняты следующие управленческие решения:

ответственному лицу, за проведение антикоррупционной экспертизы НПА обеспечить в полном объеме проведение антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов и в течение 10 дней с момента получения выносить заключение;

ответственному лицу обеспечить своевременное размещение НПА и их проектов на сайте района в подразделе «Противодействие коррупции» для возможности проведения независимой экспертизы;

рекомендовать советам сельских поселений района руководствоваться информацией о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, в случаях вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;

довести основные положения мониторинга мнения населения о коррупции до сотрудников органов местного самоуправления района, разместить указанную информацию на официальном сайте района;

рекомендовать средствам массовой информации активизировать работу по антикоррупционной пропаганде, привлечению внимания общественности к проблеме коррупции и формированию антикоррупционного мировоззрения граждан, по обеспечению открытости, доступности для населения деятельности органов местного самоуправления;

включить в план работы комиссии на 2016 год дополнительные мероприятия, направленные на повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления района по реализации антикоррупционных мер.

Даны рекомендации о необходимости включения в повестку дня очередного заседания комиссии рассмотрение вопросов об итогах работы комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в районе, а также разработке плана по устранению выявленных недостатков.

* * *

В соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 8 Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы» при главах сельских поселений и руководителях муниципальных учреждений района ранее были созданы комиссии по противодействию коррупции, в том числе:

в МКУ «Отдел образования Алексеевского муниципального района»;

в отделе культуры Исполнительного комитета района;

в отделе военного комиссариата Республики Татарстан по району;
 в МБОУ ДОД «ДЮСШ Алексеевского муниципального района» в районном отделе Военного комиссариата Республики Татарстан «Комиссия по противодействию коррупции».

В деятельность указанных комиссий вовлечены представители институтов гражданского общества. Помощником главы по вопросам противодействия коррупции оказана методическая помощь вновь созданным комиссиям в разработке планов их работы, в организации проведения первых заседаний и подготовке соответствующих протоколов, а также в установке стендов «Противодействие коррупции» и «Ящиков доверия».

* * *

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 25 августа 2010 года № УП-569, решением Совета района от 28.07.2010 № 35/807 «О комиссии по соблюдению по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов» создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в районе (далее – Комиссия).

решением Совета района от 20.10.2010 № 1/19-1 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Алексеевского муниципального района и урегулированию конфликта интересов» утверждено Положение о Комиссии. В состав Комиссии входит 9 человек.

Председатель Комиссии – заместитель главы района Г.В.Белова, заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя Исполнительного комитета района по инфраструктурному развитию А.Н.Абакумов, секретарь Комиссии – помощник главы района по вопросам противодействия коррупции, лицо, ответственное за кадровое производство, секретарь комиссии Э.Н.Павлова.

Комиссия осуществляет свою деятельность на основании Положения о Комиссии (в редакции решений Совета района от 18.11.2014 № 353 и от 21.07.2015 № 414).

В 2015 году проведено 5 заседаний. На заседаниях обсуждались следующие вопросы.

О рассмотрении уведомлений работодателя об иной оплачиваемой работе в отношении следующих муниципальных служащих:

Д.А.Гилязова – руководителя Исполнительного комитета района, о совмещении муниципальной службы с работой учителя начальных классов МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Алексеевская начальная школа-детский сад № 4»;

Р.Б.Сулейманова – начальника отдела по делам молодежи, спорта и туризма Исполнительного комитета района, о совмещении муниципальной службы с работой тренера-преподавателя в МБОУ ДО «ДЮСШ Алексеевского муниципального района»;

Е.И.Мазановой – начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности Исполнительного комитета района, о совмещении муниципальной службы с работой бухгалтера в МУ «Аукцион и конкурсов»;

А.Д.Демидовой – помощника главы района по вопросам противодействия коррупции, о совмещении муниципальной службы с работой специалиста по ведению кадрового делопроизводства в Исполнительном комитете района;

Л.Е.Самсоновой – главного специалиста отдела бухгалтерского учета и отчетности Исполнительного комитета района, о совмещении муниципальной службы с работой бухгалтера в районном Совете района;

О.И.Равиной – начальника общего отдела районного Совета района, о совмещении муниципальной службы с работой юриста в Исполнительном комитете района;

Э.Н.Павловой – помощника главы района по вопросам противодействия коррупции, о совмещении муниципальной службы с работой специалиста по ведению кадрового делопроизводства в Исполнительном комитете района.

Конфликт интересов Комиссией не выявлен.

О рекомендациях по заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими района.

Обзор состояния законности и основных правонарушений по материалам осуществления в 2011 – 2014 годах органами прокуратуры Республики Татарстан надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции при представлении сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей.

О внесённых Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ в Федеральный закон 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» изменениях, ужесточающих антикоррупционные требования.

По итогам заседаний Комиссией приняты следующие управленческие решения:

начальникам отделов Совета и Исполнительного комитета района рекомендовано, довести до своих сотрудников рекомендации по заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей;

обеспечить доведение до муниципальных служащих обзора состояния законности и основных правонарушений по материалам осуществления в 2011 – 2014 годах органами прокуратуры Республики Татарстан надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции при представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей;

провести дополнительно обучающий семинар с муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений по вопросу предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений, их супругов и несовершеннолетних детей;

лицу, ответственному за профилактику коррупционных и иных правонарушений довести до муниципальных служащих и лиц, замещающих

муниципальные должности в районе, информацию о внесенных Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ изменениях;

в рамках противодействия коррупции продолжить работу по профилактике и недопущению конфликта интересов в органах местного самоуправления района.

В 2016 году проведено 1 заседание Комиссии. На заседании обсуждались следующие вопросы.

О рассмотрении уведомлений работодателя об иной оплачиваемой работе в отношении следующих муниципальных служащих:

Р.Б.Сулейманова – начальника отдела по делам молодежи, спорта и туризма Исполнительного комитета района, о совмещении муниципальной службы с работой тренера-преподавателя в МБОУ ДО «ДЮСШ Алексеевского муниципального района»;

Е.И.Мазановой – начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности Исполнительного комитета района, о совмещении муниципальной службы с работой бухгалтера в МУ «Аукционеры и конкурсы»;

Л.Е.Самсоновой – главного специалиста отдела бухгалтерского учета и отчетности Исполнительного комитета района, о совмещении муниципальной службы с работой бухгалтера в районном Совете района;

О.И.Равиной – начальника общего отдела районного Совета района, о совмещении муниципальной службы с работой юриста в Исполнительном комитете района;

Э.Н.Павловой – помощника главы района по вопросам противодействия коррупции, о совмещении муниципальной службы с работой специалиста по ведению кадрового делопроизводства в Исполнительном комитете района.

Замещение Л.Н. Кирюхиной должности в коммерческой или некоммерческой организации на условиях гражданско-правового договора согласовано, так как отдельные функции по муниципальному управлению этой организацией не входили в должностные (служебные) обязанности.

Конфликт интересов Комиссией не установлен.

О рекомендациях по заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей.

Об утверждении плана работы Комиссии на 2016 год.

Нарушений не установлено, вопросы, не относящиеся к компетенции Комиссии, не рассматривались.

В органах местного самоуправления района назначено должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

1. Распоряжением главы района от 27.06.2012 № 130-р в районе введена должность помощника главы района по вопросам противодействия коррупции и утверждена должностная инструкция. Обязанности по указанной должности возложили на управляющего делами Исполнительного комитета района Г.А.Юсупову.

2. Распоряжением главы района от 29.08.2012 № 71 на должность помощника главы района по вопросам противодействия коррупции назначена Демидова Анна Данисовна.

4. Распоряжением главы района от 09.07.2015 № 64 на должность помощника главы района по вопросам противодействия коррупции назначена Павлова Эльвира Нургаеновна на период отсутствия основного работника.

5. Распоряжением главы района от 28.07.2014 № 130-р помощник главы района по противодействию коррупции, ответственный за кадровое делопроизводство в районе, Павлова Эльвира Нургаеновна назначена ответственным лицом за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления, утвержден должностной регламент.

Должностной регламент соответствует Указу Президента Республики Татарстан от 1 ноября 2010 года № УП-711 «О проверке достоверности и полноты сведения, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, и государственными гражданскими служащими Республики Татарстан, и соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Татарстан требований к служебному поведению».

6. Распоряжением главы района от 18.02.2014 № 28-р лицами, ответственными за состояние антикоррупционной работы также назначены:

в Совете района – руководитель аппарата Совета района А.Л.Белкина;

в Исполнительном комитете района – руководитель Исполнительного комитета района Д.А.Гилязов;

в Финансово-бюджетной палате района – председатель Финансово-бюджетной палаты О.Н.Леденцов;

в Палате имущественных и земельных отношений района (далее – ПИЗО) – председатель ПИЗО М.Б.Смирнов;

в Контрольно-счетной палате района – председатель Контрольно-счетной палаты В.Е.Сергеев;

в исполнительных комитетах городского и сельских поселений – руководители исполнительных комитетов городского и сельских поселений района.

Учитывая вышеизложенное, вся работа в сфере противодействия коррупции, а также кадровая работа в отношении служащих аппарата Совета, Исполнительного комитета и сельских поселений района осуществляется одним работником – помощником главы района по вопросам противодействия коррупции, лицом, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления, а также ответственным за кадровое делопроизводство в районе.

* * *

Помощником главы района по вопросам противодействия коррупции проведена следующая работа:

проводятся проверки, анализ достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера,

представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы;

обеспечивается размещение на официальном портале района сведений о доходах, о расходах, об имуществе, руководителей муниципальных учреждений, муниципальных служащих и членов их семей в установленные законодательством сроки;

в сети «Интернет» в актуальном состоянии поддерживается раздел «Противодействие коррупции» официального сайта района;

в обеспечении соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов при проведении проверок соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению, предусмотренных законодательством о муниципальной службе проведены проверки по базам ЕГРИП и ЕГРЮЛ (в 2014 году 69 муниципальных служащих Алексеевского муниципального района были проверены на участие в предпринимательской деятельности, в 2015 году проверены на участие в предпринимательской деятельности 9 муниципальных служащих, в 2013 году – 6 муниципальных служащих, в 2014 году – 1 служащий);

осуществляется правовое просвещение муниципальных служащих в соответствии с законодательством, муниципальным служащим оказывается консультативная помощь по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению.

Методические и информационные материалы, полученные от республиканских структур, доводятся до структурных подразделений органов местного самоуправления муниципального района.

В 2015 году помощником главы по вопросам противодействия коррупции организованы следующие выступления на антикоррупционную тематику:

6 марта 2015 года проведен обучающий семинар-совещание с муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений по порядку заполнения справок о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей, а также беседы об ответственности за предоставление недостоверных или неполных сведений. Общее количество участников составила 120 человек.

3 апреля 2015 года проведено совещание, на котором был рассмотрен обзор состояния законности и основных правонарушений по материалам осуществления в 2011 – 2014 годах органами прокуратуры Республики Татарстан надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции при представлении сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей. Общее количество участников составило 60 человек.

Разъяснения в области недопущения муниципальными служащими поведения, которое может восприниматься как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, проводятся при поступлении гражданина на должность муниципальной службы.

При приеме на работу помощником главы по вопросам противодействия коррупции каждому служащему разъясняется порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращениях в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений. Обязанность уведомления в письменной форме своего непосредственного начальника о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений включена в трудовые договора и должностные инструкции всего состава муниципальных служащих.

Ежегодно на всех муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в отдел полиции МВД РФ по РТ Алексеевского района направляются запросы о наличии судимости. Фактов наличия судимости у муниципальных служащих не выявлено (в 2013 году – по 91 служащему, в 2014 году – по 89 служащим, в 2015 году – по 86 служащим).

Проводится проверка подлинности дипломов о высшем образовании – нарушений не выявлено. В 2013 году – не проводились, 2014 году – по 8 служащим, в 2015 году – по 6 служащим.

В 2014 и 2015 году посредством взаимодействия с службой судебных приставов проведена проверка по исполнению муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности обязанностей по уплате налогов и сборов, задолженностей за жилищно-коммунальные услуги и штрафов за административные правонарушения. По итогам проверок выявлено только текущие долги.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Республики Татарстан от 1 ноября 2010 года № УП-711 «О проверке достоверности и полноты сведения, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, и государственными гражданскими служащими Республики Татарстан, и соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Татарстан требований к служебному поведению» дано поручение в месячный срок создать в пределах установленной численности подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений или определить должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Кроме того, с учетом большого объема возложенных обязанностей на одного человека, функции лица, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений не исполняются в надлежащей степени.

Например:

не принимаются профилактические меры по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов;

не оказывается муниципальным служащим района консультативная помощь по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885, а также с уведомлением представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры Российской Федерации, иных государственных органов о фактах совершения государственными гражданскими служащими Республики Татарстан коррупционных правонарушений;

не организовано на надлежащем уровне правовое просвещение муниципальных служащих района.

* * *

Доступ к правовым системам помощника главы по вопросам противодействия коррупции и юриста Совета района не обеспечен.

Для осуществления повседневной работы помощника главы по вопросам противодействия коррупции – лица, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также юриста Совета района требуется доступ к правовым системам.

Вместе с тем, с ноября 2014 года подключение к правовым системам отсутствует, что негативно сказывается на исполнении возложенных обязанностей вышеуказанных должностных лиц.

Учитывая изложенное, рекомендовано обеспечить помощнику главы по вопросам противодействия коррупции и юристу Совета района доступ к правовым системам.

* * *

В ходе проведения проверки было изучено содержание раздела «Противодействие коррупции» официального сайта района, а также его соответствие Единым требованиям к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по вопросам противодействия коррупции, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225 (далее – Единые требования).

Постановлением главы от 18.11.2014 № 354 утверждены требования к размещению и наполнению разделов официального сайта района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции (наименование и содержание постановления требует внесения изменений в части переименования подразделов «Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции» и «Комиссия по противодействию коррупции при Главе Алексеевского муниципального района»).

Раздел «Противодействие коррупции» официального сайта района содержит 18 подразделов, в том числе 17 обязательных.

В период работы комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции подготовлен проект решения Совета района о внесении изменений в решение Совета района от 18.11.2014 № 354.

В подразделе «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Алексеевского муниципального района и урегулированию конфликта интересов» раздела «Противодействие коррупции» по рекомендации размещено решение Совета района от 21.07.2015 № 414 «О внесении изменений в Решение Совета Алексеевского муниципального района от 18.11.2014 № 353 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Алексеевском муниципальном районе» учитывающее изменения, внесенные

Указом Президента Республики Татарстан от 23 марта 2015 года № УП-308 «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции».

2. Организация и проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных НПА и их проектов.

В целях совершенствования качества проведения антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов постановлением главы от 17.11.2014 № 55 утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов. Данный порядок соответствует требованиям Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Распоряжением главы района от 01.11.2007 № 226-р ответственным лицом за проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных НПА в районе, назначен председатель контрольно-счетной палаты Алексеевского муниципального района Республики Татарстан В.Е.Сергеев.

Указанным муниципальным актом возложены обязанности по проведению антикоррупционной экспертизы только действующих муниципальных НПА. Муниципальный акт о возложении полномочий на проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных НПА отсутствует. Вместе с тем такая экспертиза ответственным лицом проводится.

Распоряжением главы района от 19.06.2013 № 72 обязанности по размещению НПА и их проектов в подразделе «Независимая антикоррупционная экспертиза» официального сайта района по сбору, подготовке и вводу информационных данных на сайт Совета района возложена на М.С.Шигаеву.

Проведение антикоррупционной экспертизы ответственным лицом осуществляется на стадии разработки проектов НПА. **Заключения о проведении антикоррупционной экспертизы хранятся в электронном виде. Заключения не содержатся в отдельной папке. Журналы учета поступивших НПА и проектов НПА на экспертизу также ведутся на электронном носителе, что не позволяет сделать выводы о дате и факте проведения указанной экспертизы.**

Ответственным лицом проведена антикоррупционная экспертиза в отношении:

- в 2011 году – 261 муниципальных проектов НПА;
- в 2012 году – 281 муниципальных проектов НПА;
- в 2013 году – 270 муниципальных проектов НПА;
- в 2014 году – 366 муниципальных проектов НПА;
- в 2015 года – 357 муниципальных проектов НПА;
- на январь 2016 года – 67 муниципальных проектов НПА.

В ходе экспертизы НПА и их проектов выявлен 1 коррупциогенный фактор в 2014 году.

В рамках организации проведения антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов, принимаемых органами местного самоуправления, 4 сентября 2008 года заключены соглашения с 19 сельскими поселениями

1 поселком городского типа, входящими в состав района по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных НПА и их проектов.

Ввиду отсутствия надлежащей квалификации у муниципальных служащих поселенческого уровня, проекты НПА сельских поселений направляются на антикоррупционную экспертизу в Контрольно-счетную палату района, где ответственное за проведение такой экспертизы проводит соответствующую работу.

Между прокуратурой района, Министерством юстиции Республики Татарстан, Советом муниципальных образований и главой района 07.06.2012 заключено соглашение о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства, законности НПА и полноты правового регулирования.

На официальном сайте района размещаются проекты НПА (раздел «Противодействие коррупции», подраздел «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов») для ознакомления граждан, организаций, предприятий, учреждений, учета мнения населения, обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов НПА.

Подраздел «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» **не подключен к единому электронному сервису «Независимая антикоррупционная экспертиза»,** позволяющему размещать проекты в упрощенном порядке с одновременным доступом через сайт района на сайт Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан по противодействию коррупции.

Размещение проектов НПА осуществляется с августа 2014 года с указанием дат начала и окончания приема заключений от независимых экспертов, а также контактных данных лица, ответственного за прием таких заключений (Ф.И.О., номер служебного телефона и адрес электронной почты).

В 2015 году размещено – 143 проекта, в 2016 году – 93 проекта.

Заключения антикоррупционных экспертиз, проведенных независимыми экспертами, не поступали.

По итогам проведенного анализа можно констатировать, что организация и проведение антикоррупционной экспертизы в районе осуществляется не на должном уровне.

Согласно пункту 4 статьи 2 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «О антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в качестве одного из основных принципов организации антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов является компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу НПА и их проектов.

В соответствии с пунктом 5 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов, утвержденного постановлением главы района от 17.11.2014 № 55 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алексеевского муниципального района» антикоррупционная экспертиза проектов НПА органов местного

самоуправления проводится должностным лицом при проведении правовой экспертизы указанных проектов.

Таким образом, антикоррупционную экспертизу может проводить лицо, имеющее высшее юридическое образование и соответствующую квалификацию.

Учитывая изложенное, рекомендовано возложить обязанность проведения антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов на юриста или лицо, имеющее высшее юридическое образование и прошедшее соответствующее обучение.

Подраздел «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» рекомендовано подключить к единому электронному сервису «Независимая антикоррупционная экспертиза».

Заключения о проведенной экспертизе рекомендовано хранить в отдельной папке. Журналы учета поступивших НПА и их НПА на экспертизу также вести на бумажном носителе, что позволит подтвердить дату проведения такой экспертизы и идентифицировать ее исполнителя.

3. Состояние работы по формированию и ведению реестров муниципальных услуг, принятию и внедрению административных регламентов предоставления муниципальных услуг, а также переводу административных регламентов в электронную форму.

Постановлением руководителя Исполнительного комитета района от 21.07.2014 № 382 утвержден перечень государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления района.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.11.2010 № 880 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан и о внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан» постановлением руководителя Исполнительного комитета района от 31.12.2015 № 484 утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления района.

Постановлением руководителя Исполнительного комитета района от 21.07.2014 № 382 утверждено 112 административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

в каждом из 20 поселений района утверждены по 3 административных регламента предоставления муниципальных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Указом Президента Республики Татарстан от 7 мая 2012 года № УП-601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в административные регламенты внесены изменения.

Всего в районе внедрены административные регламенты предоставления 112 государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам (33 государственных и 79 муниципальных).

Административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг размещены на официальном сайте района в разделе «Государственные и муниципальные услуги».

Постановлением руководителя Исполнительного комитета района от 23.03.2015 № 134 Муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр по оказанию государственных и муниципальных услуг Алексеевского муниципального района» ликвидировано.

В 2015 году на базе Многофункционального центра района образован филиал ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГБУ МФЦ), руководство которым по доверенности осуществляет исполняющий обязанности начальника районного отделения ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Республике Татарстан.

В здании ГБУ МФЦ располагаются следующие организации:

территориальный отдел № 10 филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Республике Татарстан;

Архив районного отдела Управления Росреестра по Республики Татарстан;

Государственный инспектор по использованию и охране земель;

Нотариус;

ООО «Недвижимость» (кадастровый инженер);

районный отдел Управления Росреестра по Республике Татарстан;

Палата имущественных и земельных отношений района;

отдел опеки и попечительства Исполнительного комитета района;

Муниципальное учреждение «Аукционов и конкурсов».

В ГБУ МФЦ организована работа 11 окон приема заявителей:

в первом окне специалист оказывает консультации, а также прием заявлений и выдачу готовых документов архивного отдела и отдела строительства Исполнительного комитета района, прием и выдача документов на государственную регистрацию прав, государственный кадастровый учет и выдача сведений из ЕГРП и ГКН;

во втором окне осуществляется прием граждан согласно утвержденному графику специалистами Фонда Социального Страхования, районного отделения ЗАГС, районного отделения Федеральной миграционной службы, Пенсионного фонда;

в третьем окне выдаются коды активации в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).

В 4 окнах ведут прием и выдачу документов на государственную регистрацию прав, государственный кадастровый учет и выдачу сведений из ЕГРП и ГКН сотрудники территориального отдела № 10 филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Татарстан.

На момент проведения проверки 09.02.2016 из 11 окон функционировало 4 окна.

По представленной информации, на базе ГБУ МФЦ оказывается 83 государственных и муниципальных услуг. В 2015 году принято 1 368 заявлений и осуществлено 1 942 консультации. В 2016 году принято 372 заявлений и осуществлено 28 консультаций.

ГБУ МФЦ повысило доступность и удобство для населения процесса предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», которое предусматривает предоставление услуги после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом. Взаимодействие с органами, предоставляющими государственные или муниципальные услуги, осуществляется ГБУ МФЦ без участия заявителя.

В ГБУ МФЦ обеспечены следующие условия обслуживания:

обращение заявителей осуществляется по живой очереди;

время ожидания в очереди для подачи документов и получения результата услуги не превышает 15 минут;

прием заявителей в ГБУ МФЦ осуществляется не менее 6 дней в неделю (график работы многофункционального центра с 8.00 до 17.00 по понедельникам, вторникам, средам, четвергам и пятницам, в субботу с 8.00 до 19.00.

По вторникам, четвергам и субботам прием осуществляют назначенные дежурные специалисты.

Из положительных моментов можно отметить, что при изучении организации работы предоставления государственных и муниципальных услуг на базе ГБУ МФЦ (с выездом на место) установлено:

при входе в здание ГБУ МФЦ имеются соответствующие информационные обозначения (таблички, вывески), что в нем функционирует многофункциональный центр;

обеспечен доступ в здание лиц с ограниченными возможностями (пандусы, периллы);

в холле помещения ГБУ МФЦ размещены соответствующие стенды с необходимой информацией для граждан (режим работы, график приема, образцы заявлений и др.);

в ГБУ МФЦ заведена «Книга отзывов и предложений», где посетитель может выразить мнение об организации работы центра, в том числе свои жалобы, предложения. В книге отзывов и предложений оставлена благодарственная запись посетителя.

Справку подготовил:



Д.Ю.Никишин